



关于人口发展战略问题 ——在国际人口与发展南南合作 高官研修班上的演讲

人口与发展南南合作组织主席

中国国家人口和计划生育委员会主任 张维庆

2006年4月23日 中国 太仓



从战略高度研究人口与发展问题，深刻揭示人口自身发展的规律，人口与经济、社会、资源、环境协调发展的规律，以及各国人口与发展在全世界的定位和趋势，对一个国家的繁荣、富强和文明至关重要，对创建共同繁荣的和谐世界至关重要。

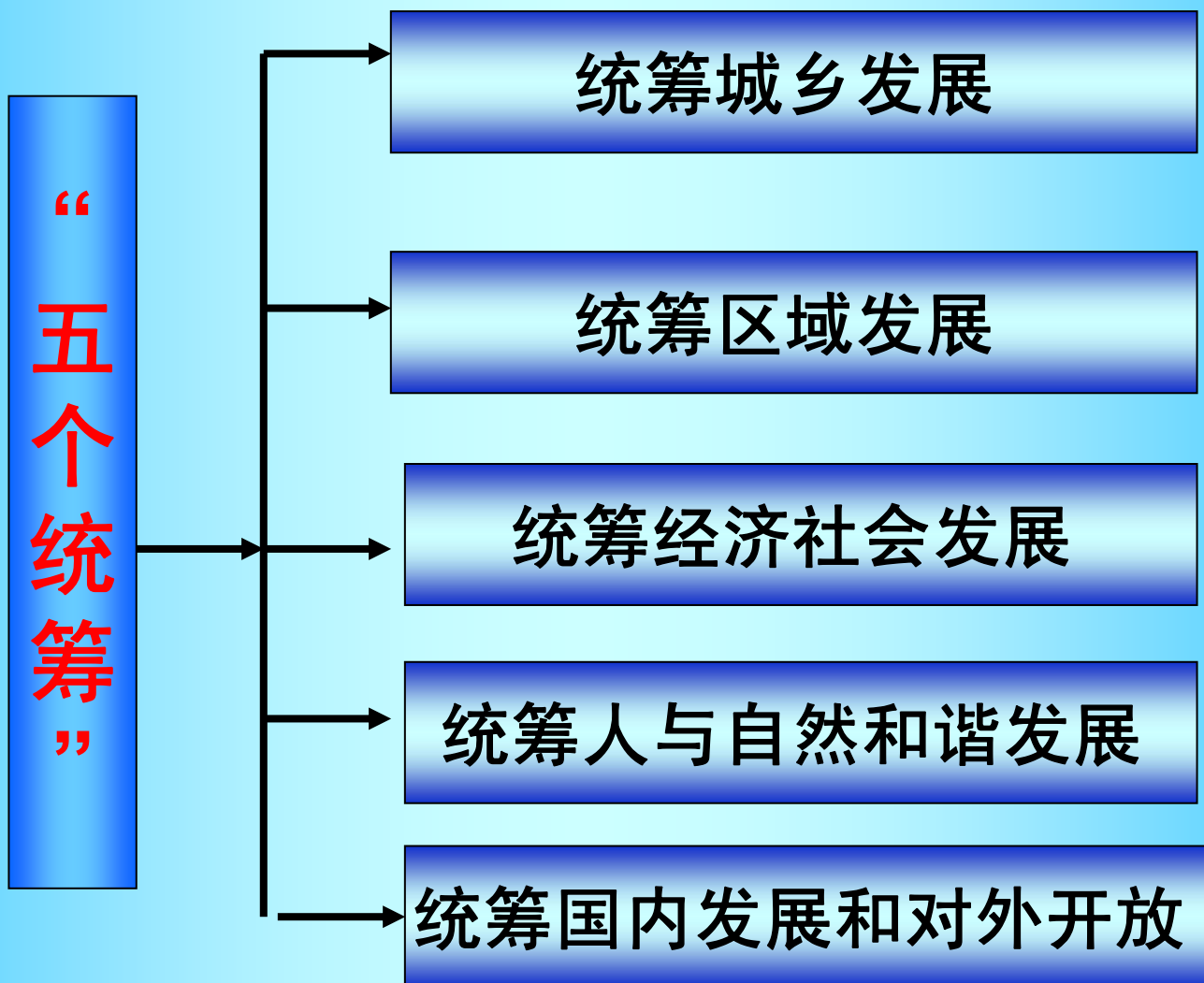


一、关于中国人口发展战略

中华人民共和国国家人口和计划生育委员会



- 人口和发展领域也面临许多新情况和新问题，迫切需要我们具有战略思维能力，把握发展的大趋势
- 抓住发展的战略机遇期，明确发展的战略新思路和新目标
- 制定实现又快又好发展的战略举措，赢得发展的战略主动权





2004年启动了国家人口发展战略研究



中华人民共和国国家人口和计划生育委员会



三大课题：

国家人口
发展战略研究

科学发展观

人口发展态势研究

人口与经济社会资源
环境重大关系研究



- 作为制定中国国民经济和社会发展“十一五”规划纲要的重要依据
- 以国家人口发展战略研究为基础制定的人口发展规划也作为国务院的重大专项规划之一



主要内容：

（一）关于科学发展观研究



其一，科学发展观的基本内涵：

——提出了发展为了人，发展依靠人，发展塑造人，发展的成果全体人民共享的理念。

——强调了以人为本，就是以人民的利益为本。

个体： 实现每个人的自由而全面的发展；

群体： 实现人与人之间，人与社会之间，人与自
之间的和谐发展。



其二，明确了国家人口发展战略是落实科学发展观，实现经济社会又快又好发展的基础性战略。



(二) 关于人口发展态势

其一，着重分析了国际人口发展的态势

- 人口总量增长速度趋缓，生育水平明显下降
- 人口年龄结构持续老化
- 人口素质在经济社会发展中的作用更加突出
人口城市化快速发展
- 人口贫富两极分化日益加剧等



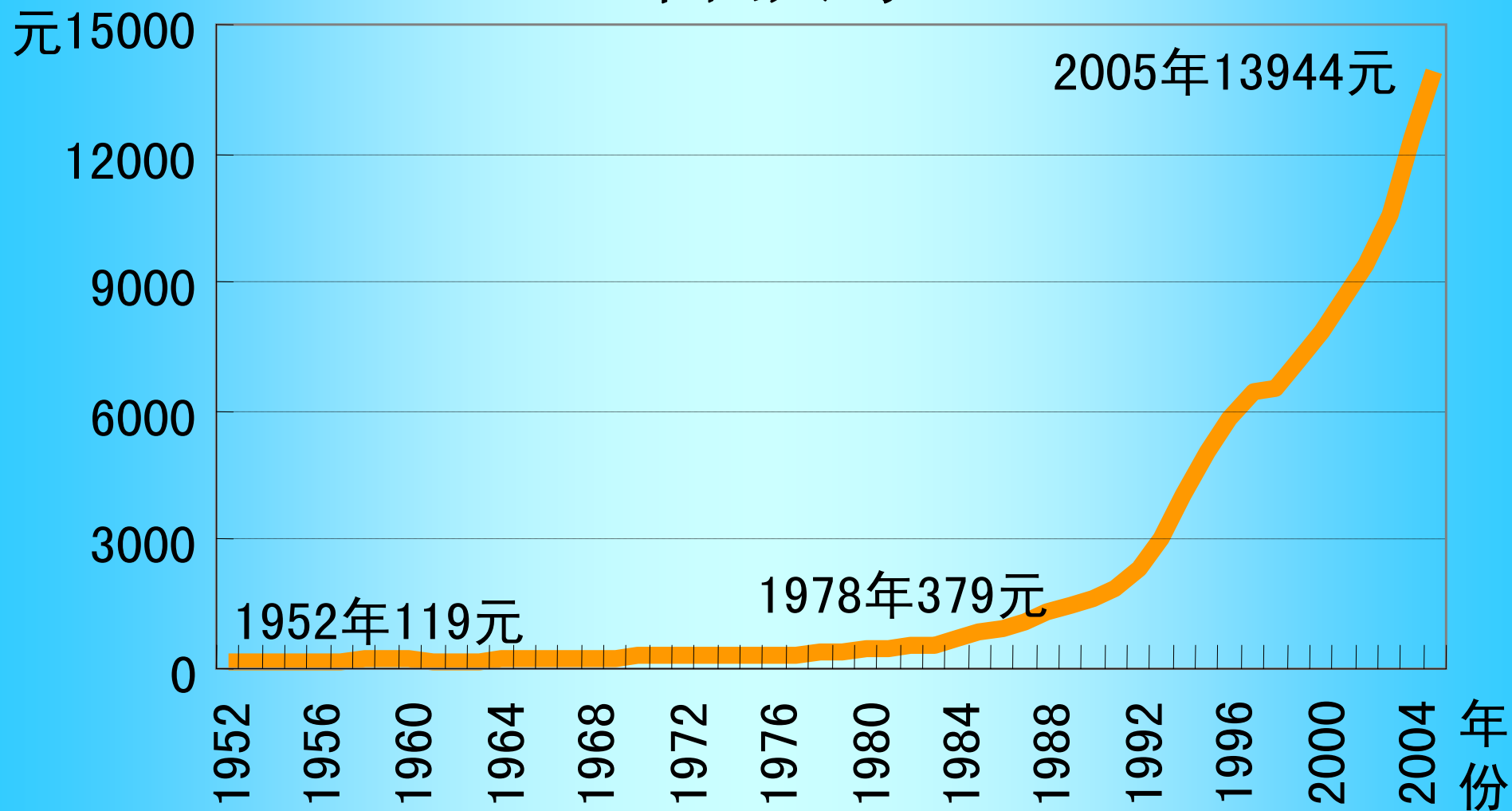
其二，回顾总结了 中国计划生育 的成就和经验

两大奇迹：

——经济快速增长的奇迹



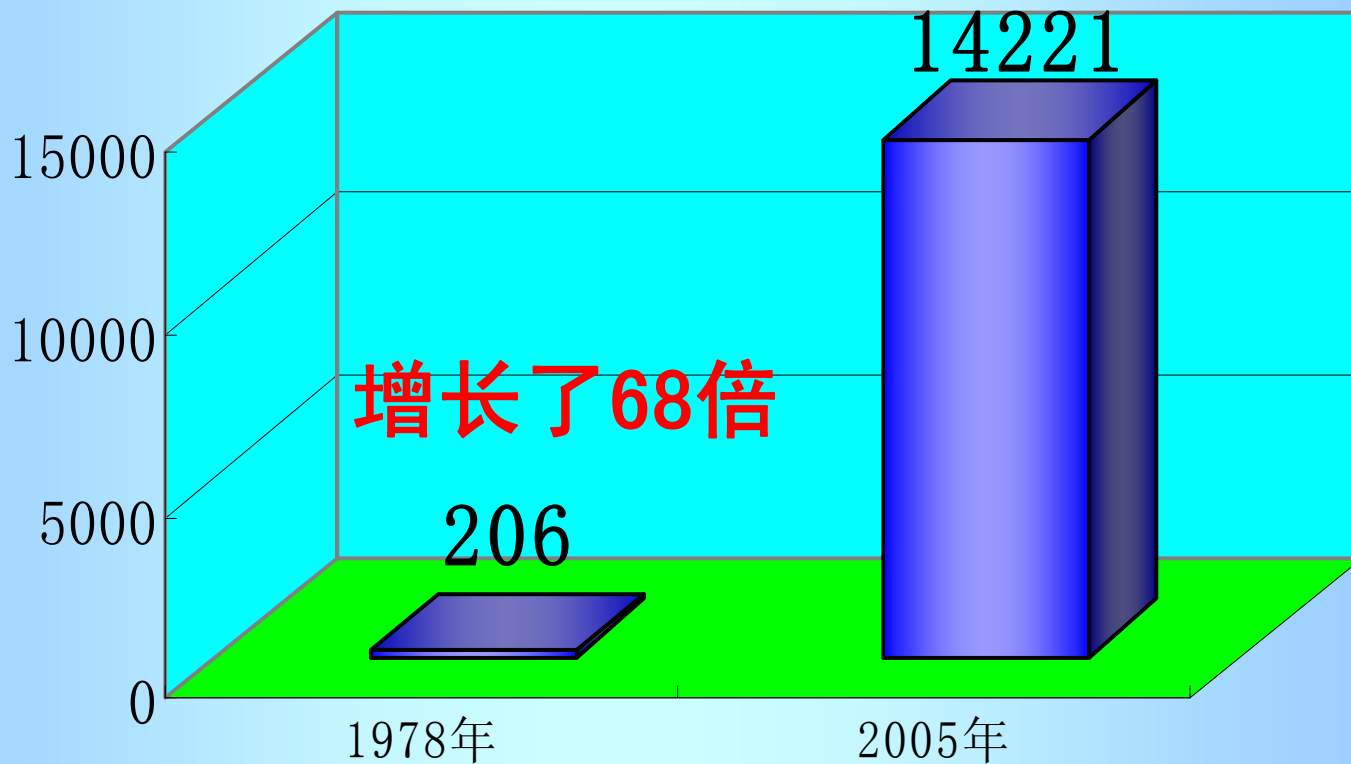
中国人均GDP





1978年-2005年我国进出口总额增长 变化图

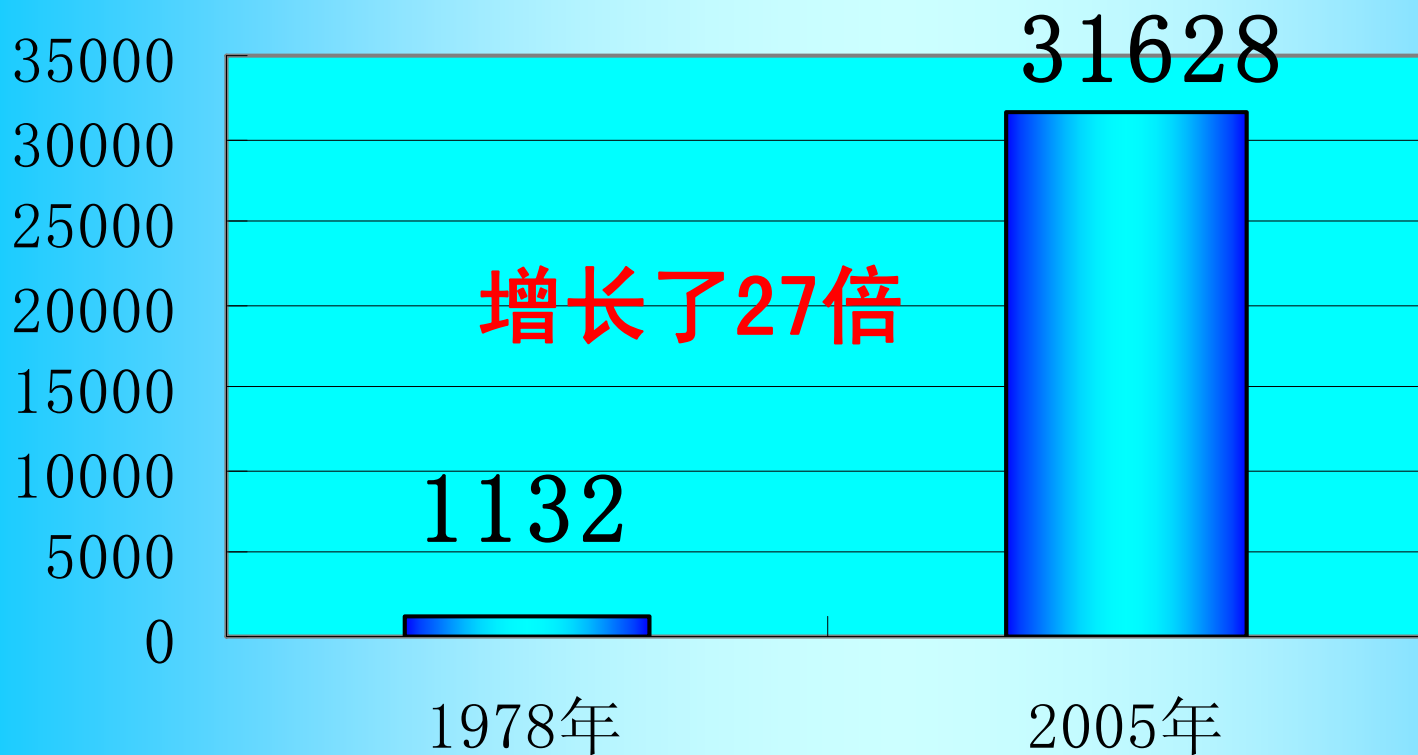
亿美元





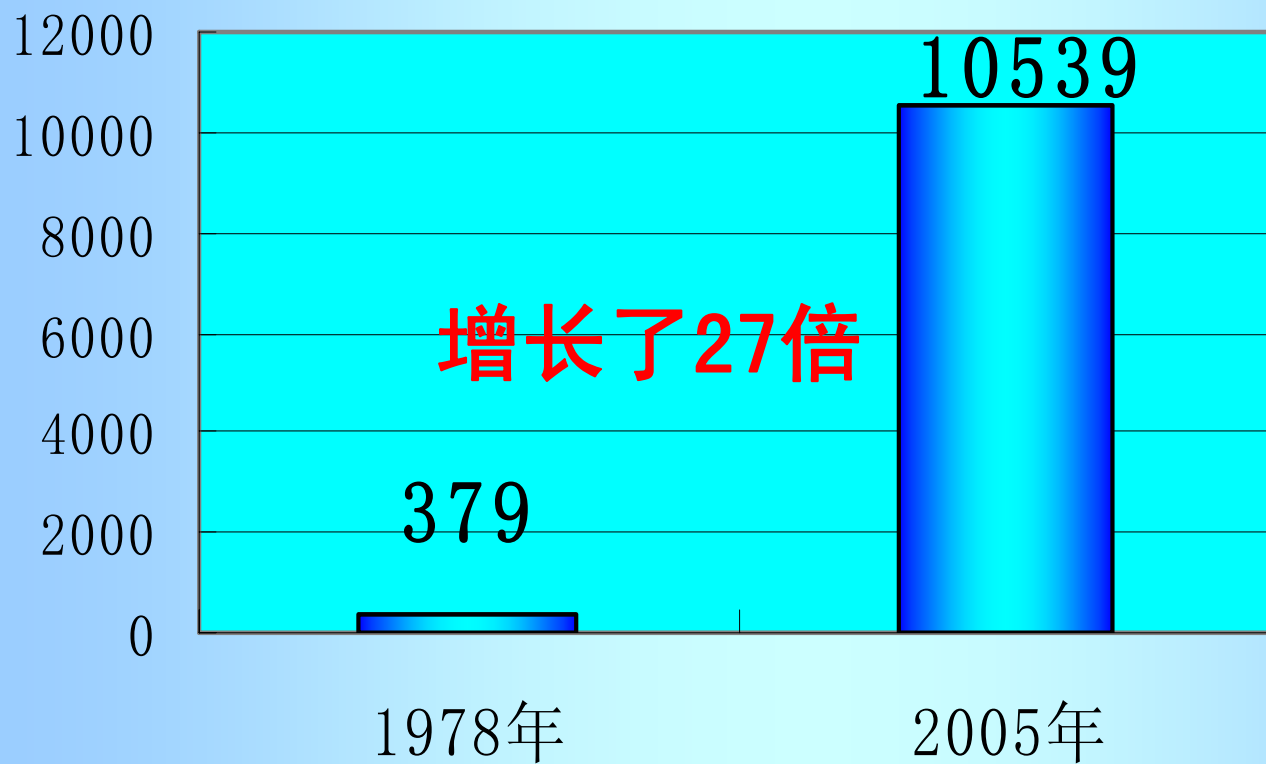
1978年-2005年全国财政收入增长变化图

亿元





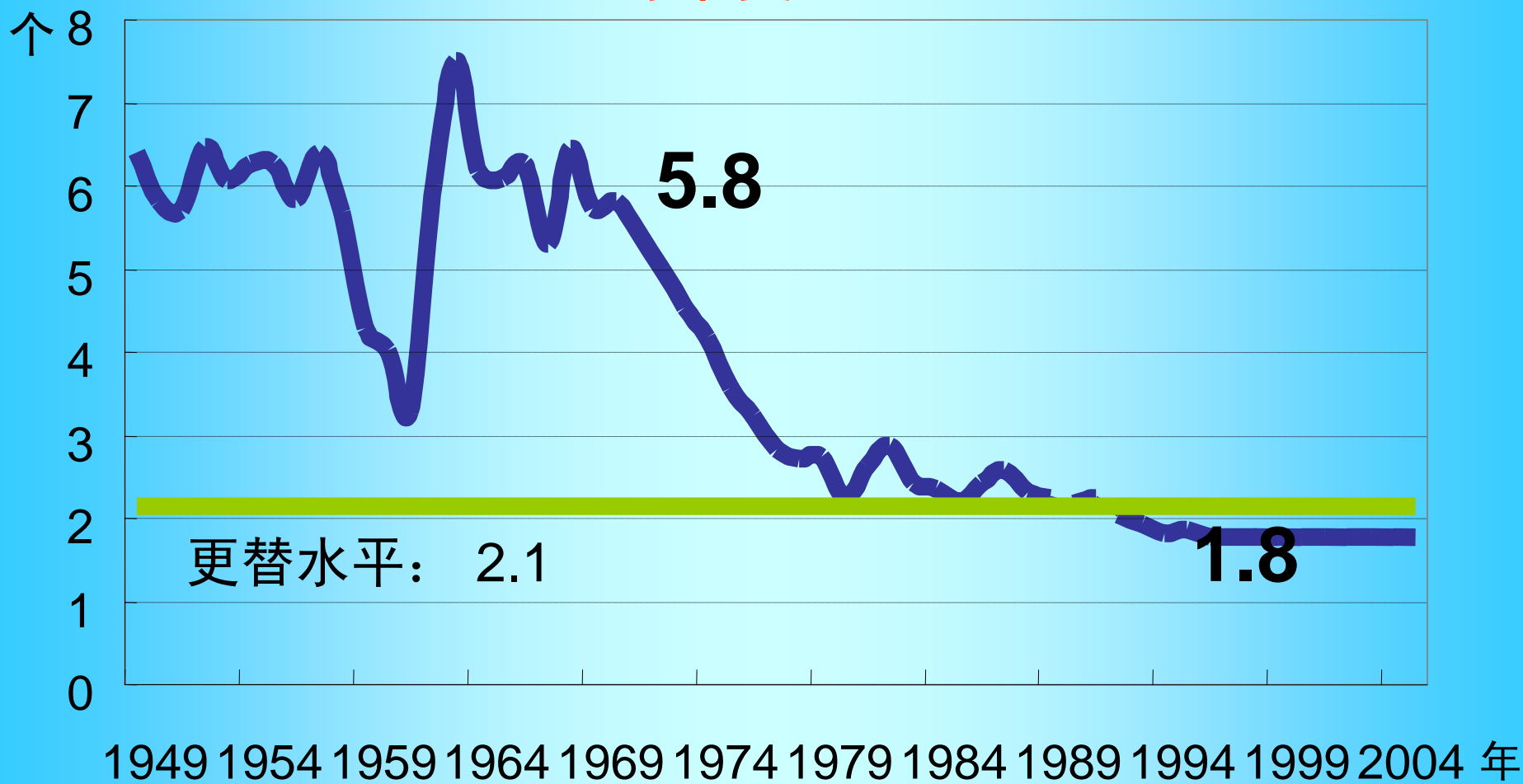
元 **1978年-2005年全国人均国民收入增长变化图**





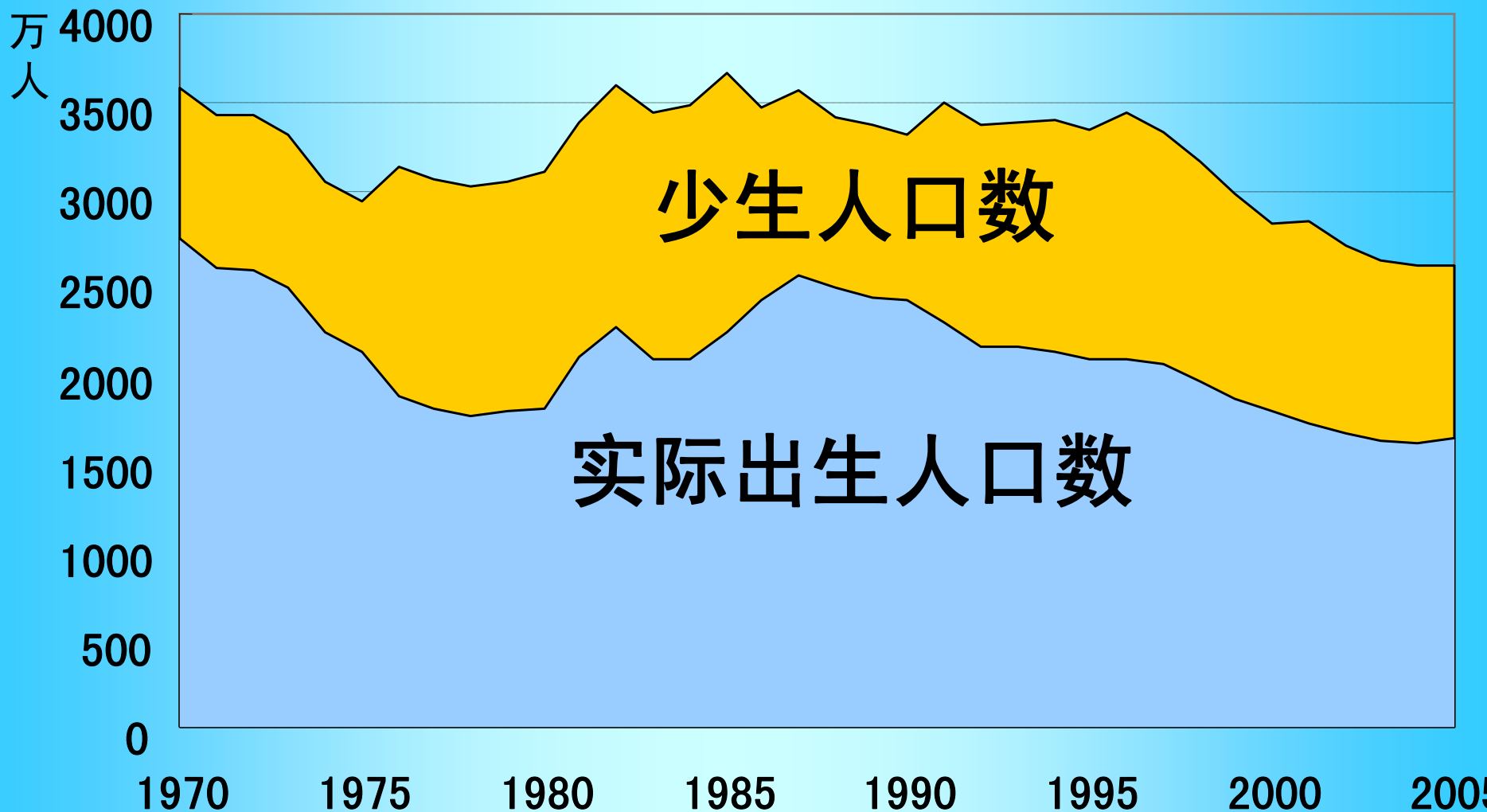
二是生育水平快速下降的奇迹

总和生育率变化



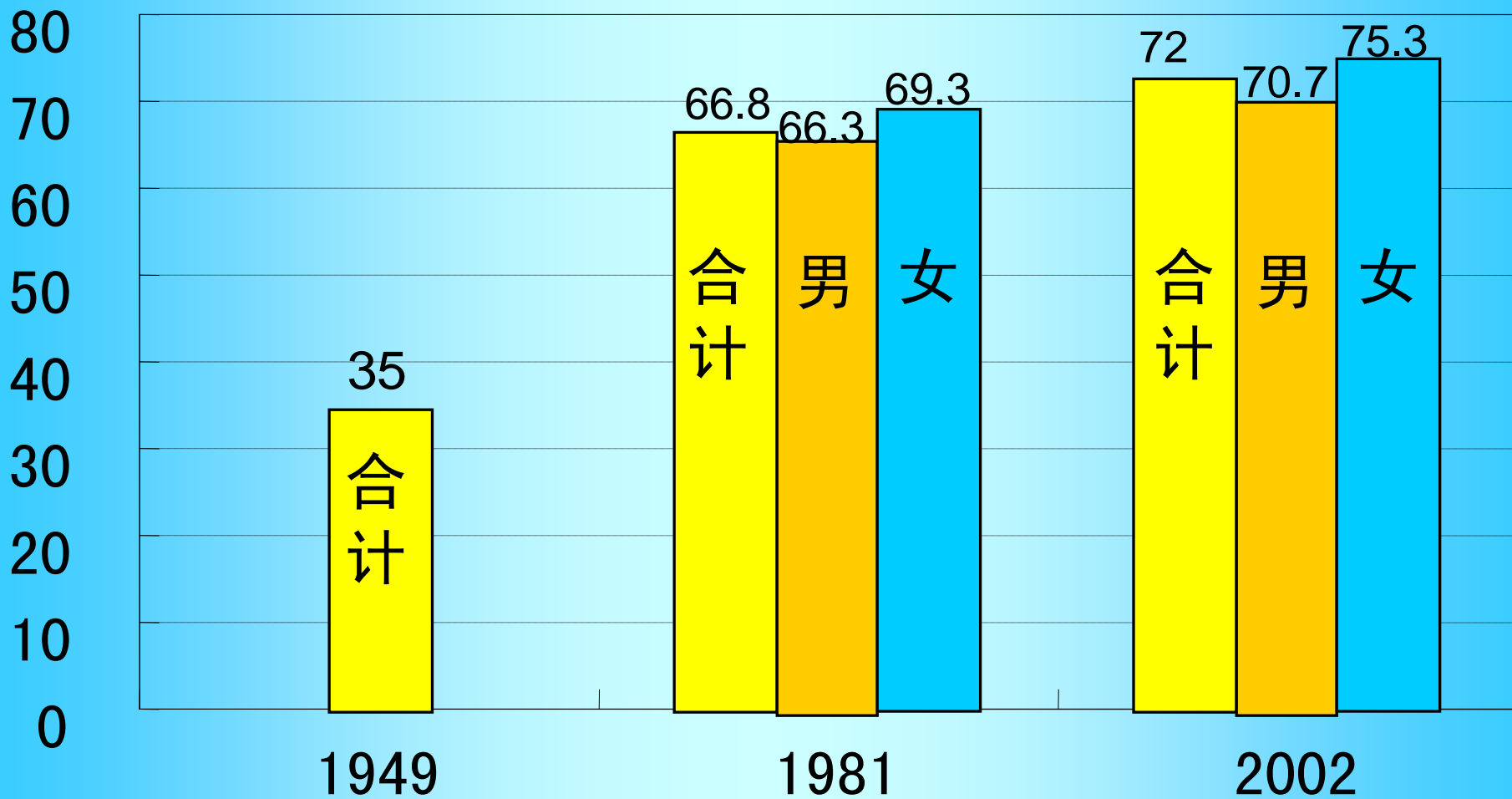


全国少生4亿多人



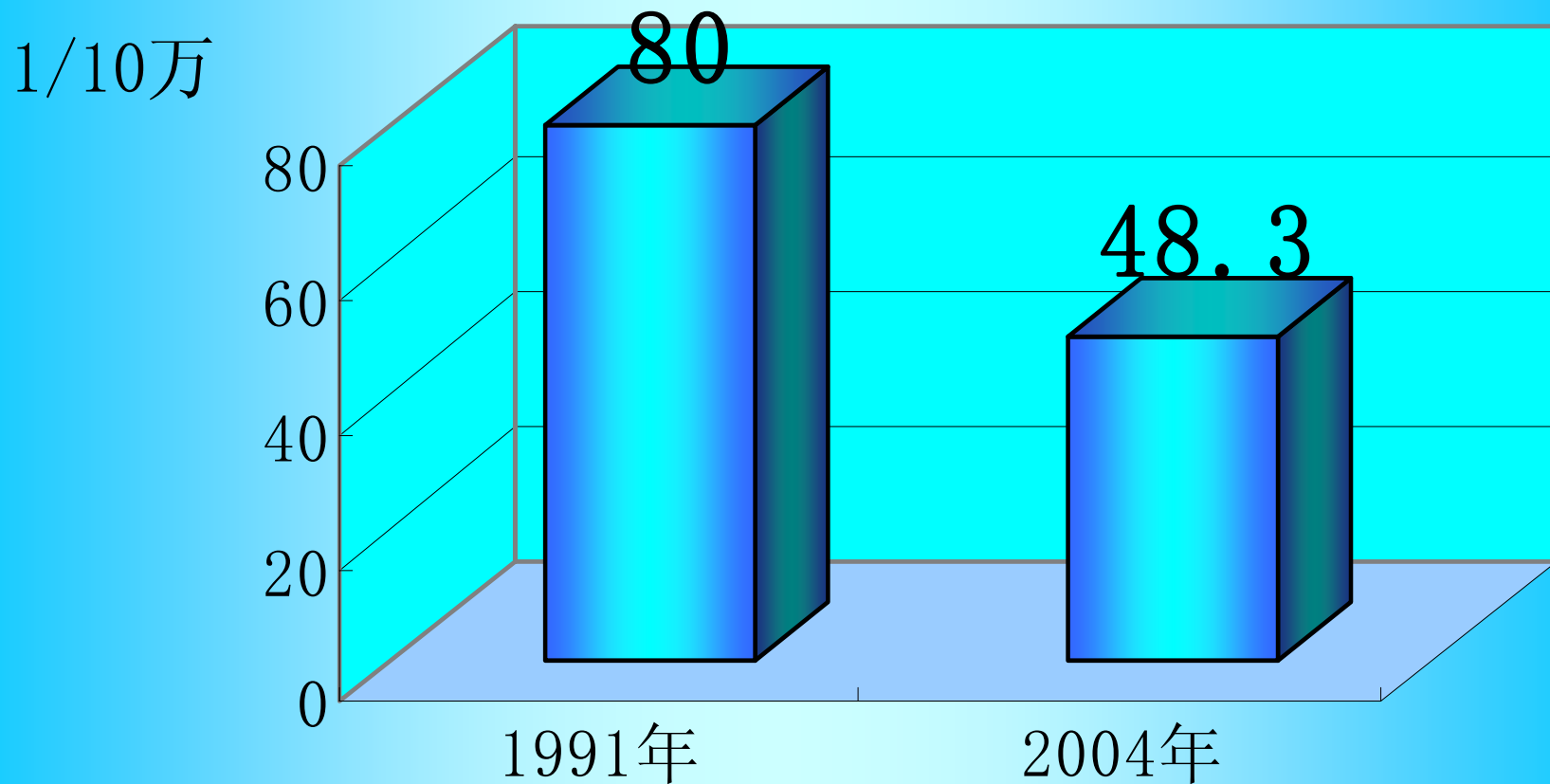


平均期望寿命显著提高



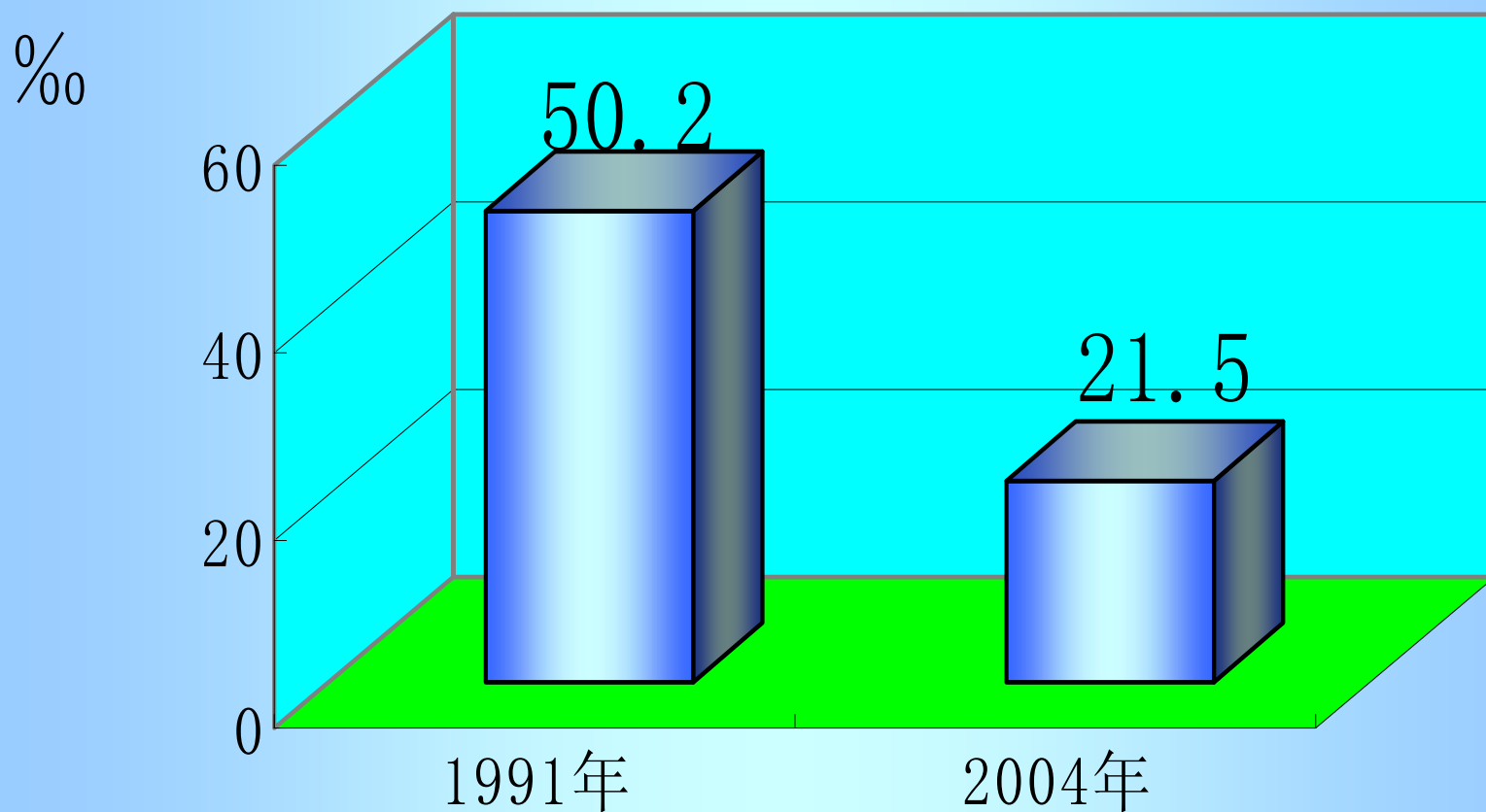


1991年-2004年全国孕产妇死亡率变化





1991年-2004年全国婴儿死亡率变化图





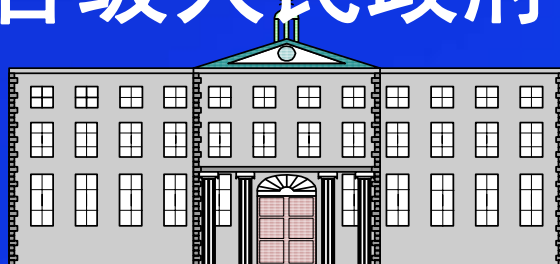
经济快速增长和生育水平快速下降
是相互促进、相辅相成的。

一是实行了改革开放的政策

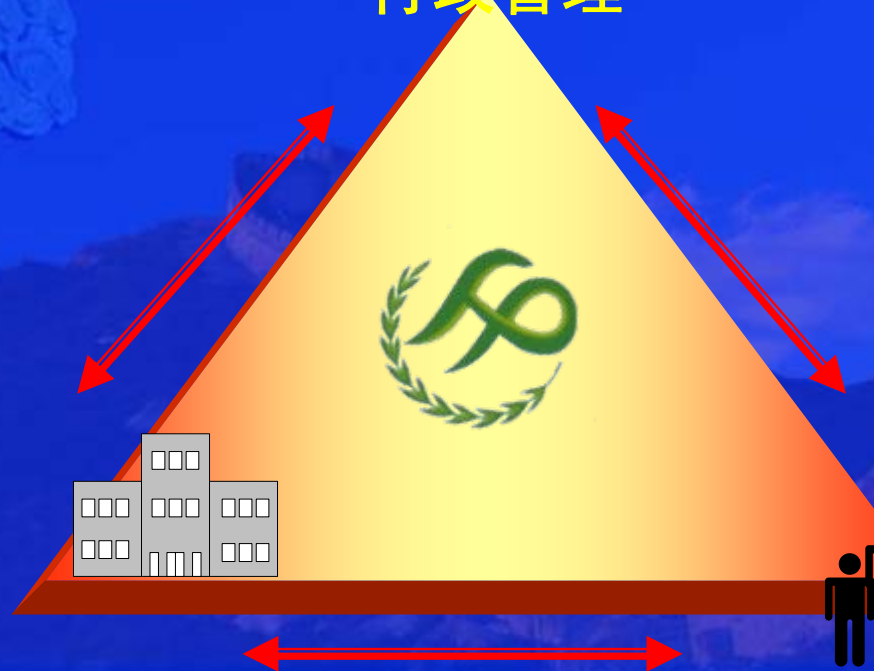
二是实行了计划生育的基本国策



- 中央和地方各级人民政府发挥了主导作用；



行政管理



技术服务

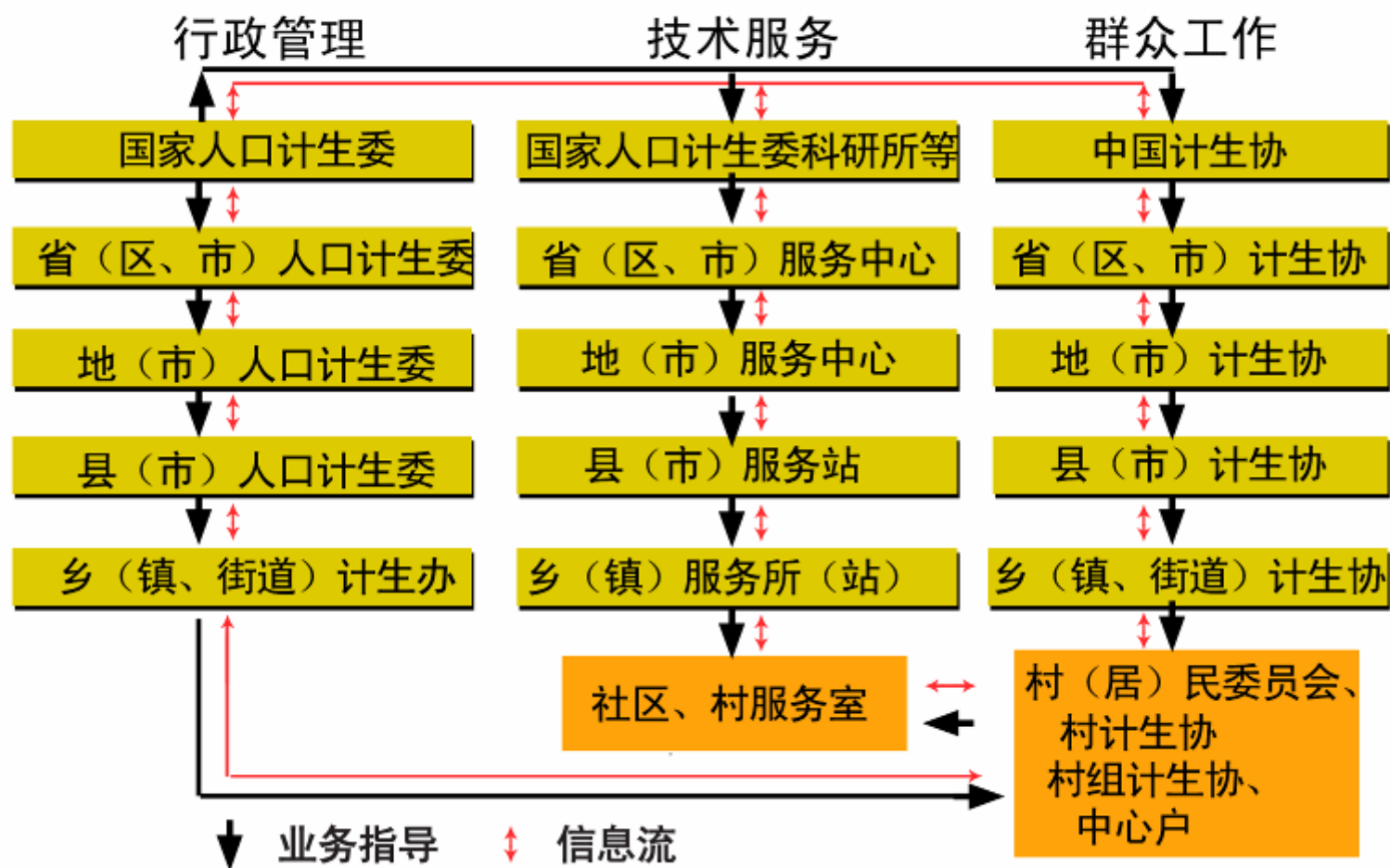


群众工作

中华人民共和国国家人口和计划生育委员会



人口计生“三位一体”管理服务体系





- 国家制定了一系列有利于计划生育的法律法规和社会经济政策
- 同时也借鉴国际社会关于以人为本、生殖健康、优质服务、知情选择等先进理念和经验。



中华人民共和国
人口与计划生育法



其三，科学分析了新阶段中国人口发展面临的机遇和挑战

- 稳定低生育水平
- 统筹解决人口问题
- 促进人的全面发展



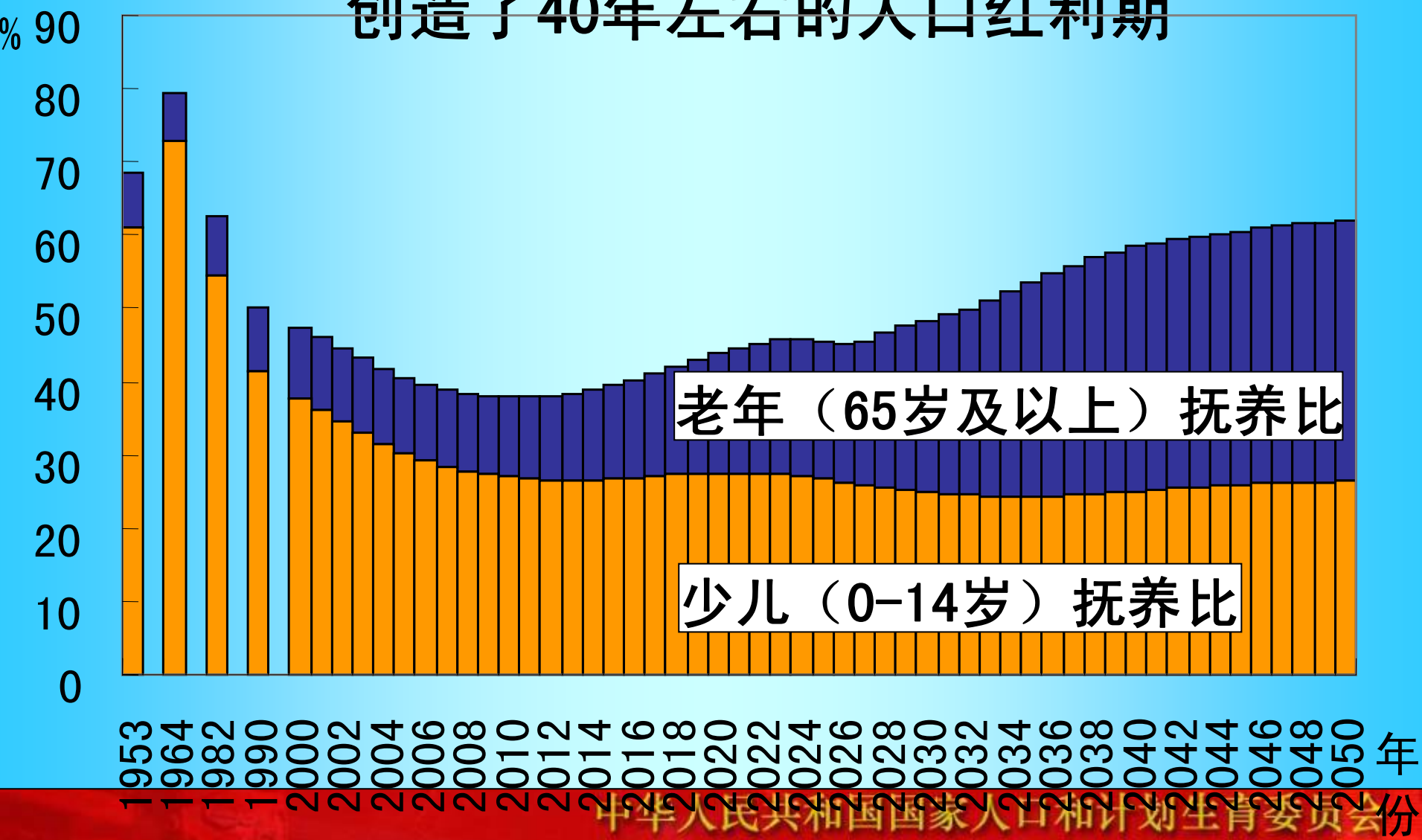
机遇主要是：

国民经济持续27年的快速增长，奠定了
统筹解决人口问题的物质基础；

35年的人口和计划生育工作的创新发展，
创造了人口抚养比较低、储蓄储蓄率
比较高的“黄金发展期”；



创造了40年左右的人口红利期





以人为本的科学发展观为统筹解决人口问题提供了科学的思路和方法；

国际社会在人口与发展领域的共识和经验为中国统筹解决人口问题营造了较好的国际环境。



挑战主要是：

本世纪上半叶，三大高峰：

人口总量高峰（15亿左右）

劳动年龄人口高峰（10亿左右）

老年人口高峰（4亿左右）



- 人口总体素质不高的状况，难以适应日趋激烈的综合国力竞争；
- 劳动年龄人口规模庞大，就业形势更加严峻；
- 人口老龄化快速到来，社会保障面临空前压力；
- 出生人口性别比持续攀升，给社会和谐和稳定带来新的隐患；
- 庞大的人口流动与迁移，对公共资源配置和政府管理能力构成巨大挑战；



- 城乡、区域、贫富差距的不断扩大，不同社会群体的利益矛盾和冲突
- 资源的瓶颈制约和环境的总体恶化使社会稳定和人口的生存发展面临新的威胁。



（三）中国人口发展战略思路和目标

总体思路：

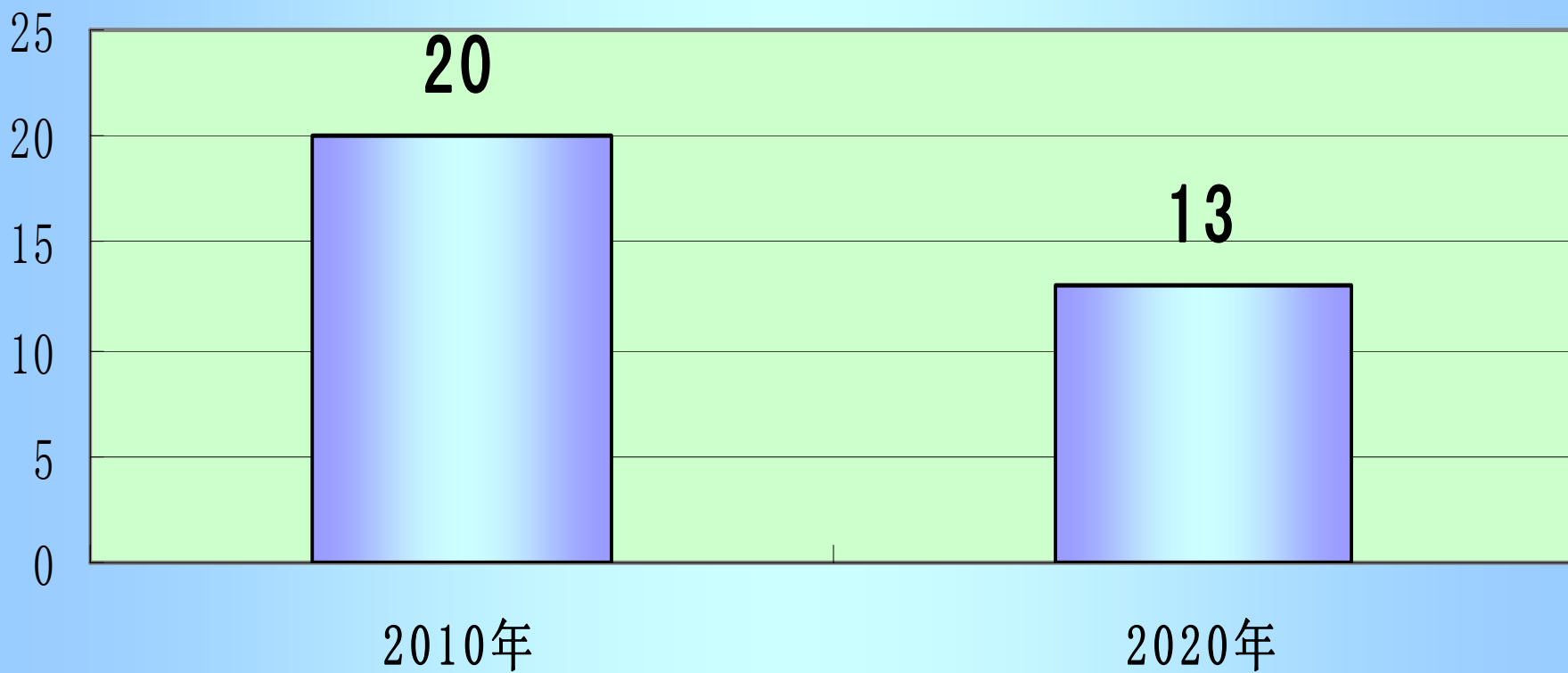
全面落实科学发展观，按照构建社会主义和谐社会的要求，坚持以人为本，推进制度创新，优先投资于人的全面发展：

稳定低生育水平，提高人口素质，改善人口结构，引导人口合理分布；

实现人口大国向人力资本强国的转变，实现人口与经济社会资源的协调和可持续发展。

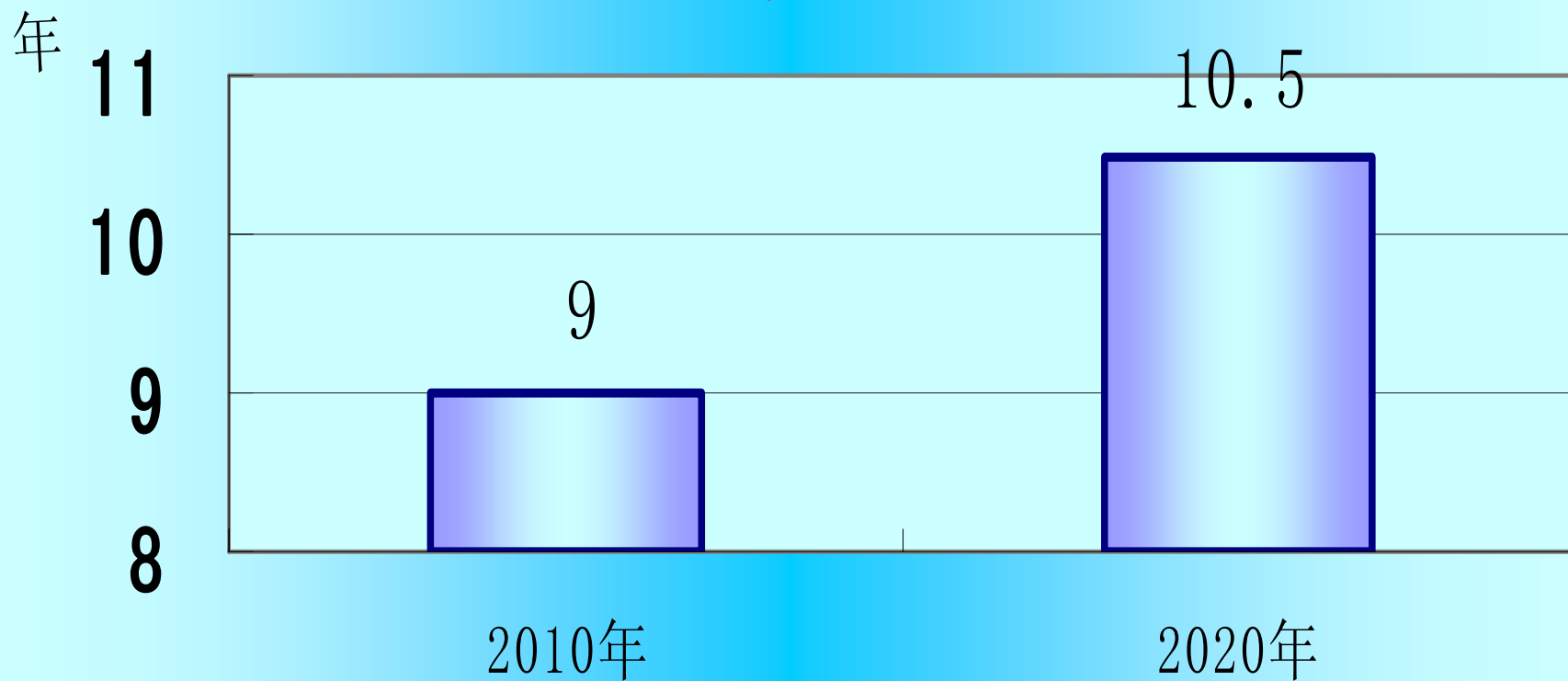


2010-2020年婴儿死亡率变化





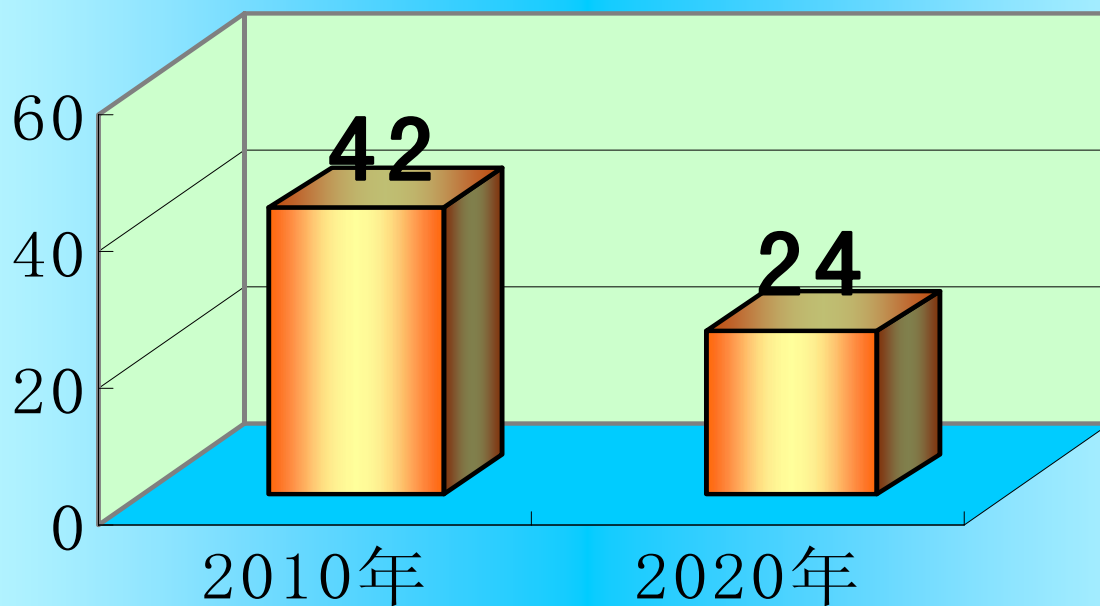
2010-2020年15岁以上人口平均受教育年限变化





2010-2020年孕产妇死亡率变化

1/10万





2010-2020年人口发展目标

指 标	2010年目标值	2020年目标值
总人口	13.6亿	14.5亿
出生缺陷发生率	逐步降低	明显降低
婴儿死亡率	20‰以下	13‰以下
孕产妇死亡率	42/10万以下	24/10万以下
平均受教育年限	9年以上	10.5年以上
出生性别比	升高势头有效遏制	趋于正常
人口城市化水平	46%左右	53%左右
贫困发生率	有所下降	基本消除绝对贫困



本世纪中叶，

- 人口峰值控制在15亿左右，之后人口总量缓慢下降，人均收入达到中等发达国家水平
- 人口素质和健康水平全面提高，高等教育大众化
- 建立起完善的社会保障体系
- 人口分布和就业结构比较合理，人口城镇化水平达到中等发达国家水平，城乡共同进步
- 创建环境生态良好的现代化人居环境
- 基本实现国家现代化



（四）中国人口发展战略措施

以优先投资于人的全面发展为核心，综合运用人口政策以及相关社会经济政策，创新体制，依法行政，突出重点，协同推进，确保战略目标的实现。



一是建立健全稳定低生育水平的利益导向和养老保障机制，实施计划生育/生殖健康促进计划





二是优先开发人力资源

- 实施全民健康工程
- 人力资本积累工程
- 实施公民道德振兴计划
- 倡导资源节约和环境友好文明生产生活方式
- 提高全民思想道德科学文化素质和健康水平



三是着力解决人口结构性问题， 促进社会公平

- 建立健全社会保障体系和社会化老龄服务体系
 - 居家养老为基础
 - 社区服务为依托
 - 机构养老为补充
 - 以知识化应对老龄化





- 综合治理出生人口性别比升高问题
- 建立利益制衡机制，实现收入分配格局的合理化。





四是统筹区域协调发展，引导人口有序和合理分布

构建全国统一、开放、竞争、有序的人才和劳动力市场

形成以工促农、以城带乡，大中小城市合理布局的发展格局，实施积极的生态移民政策

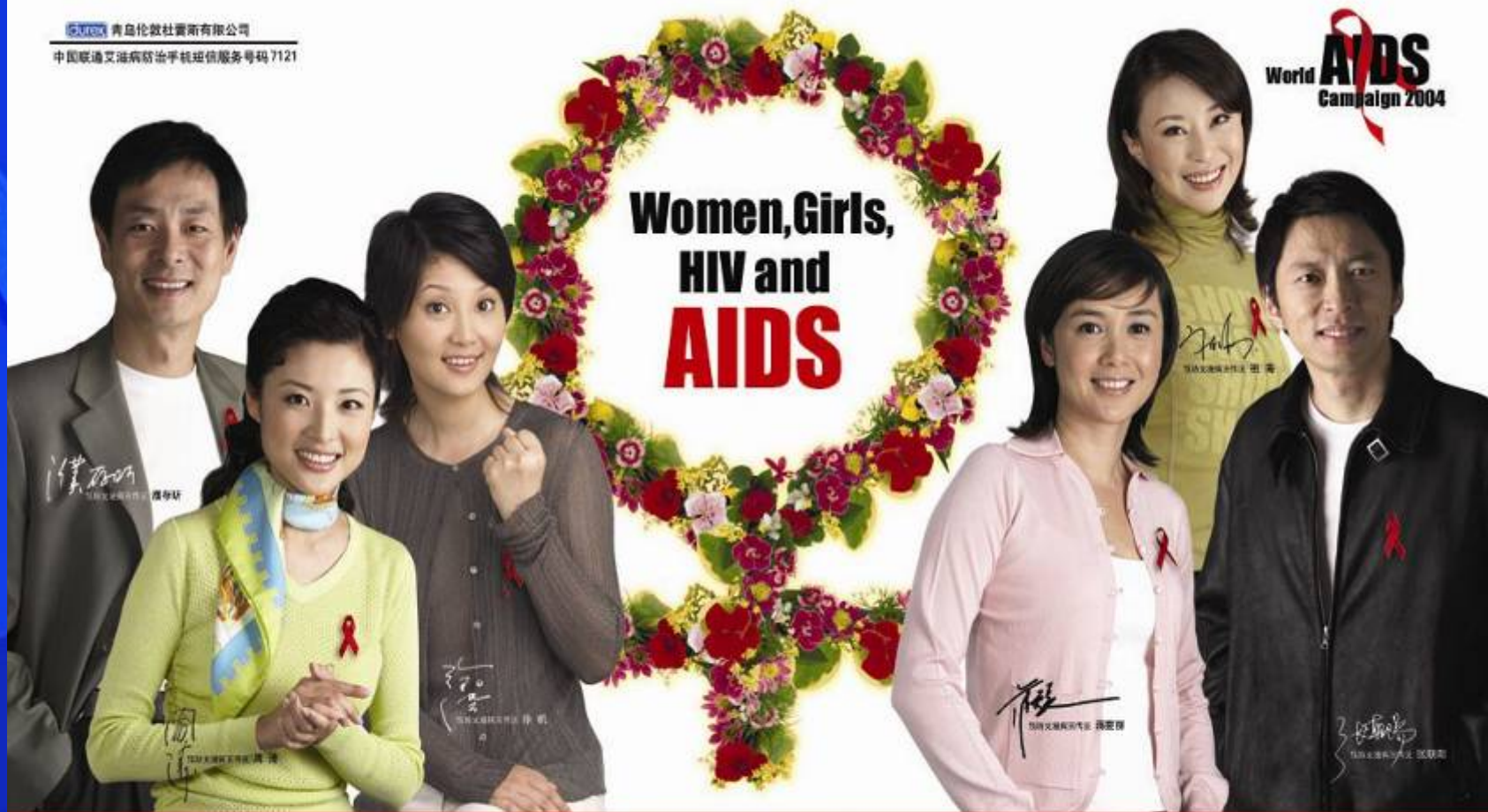


五是加快政府职能转变，建立以优先投资于人的全面发展为核心的社会管理和公共服务体系，以及稳定的投入保障机制



青島倫教社醫藥有限公司
中國聯通艾滋病防治手機短信服務號碼 7121

World AIDS
Campaign 2004



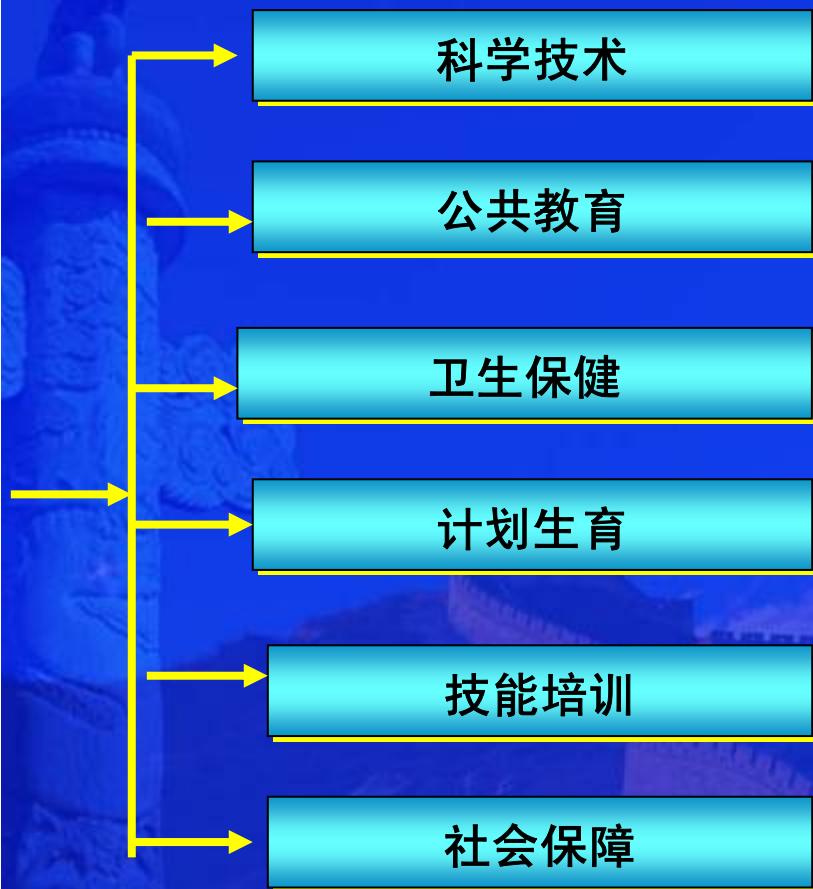
2004年世界艾滋病防治宣傳運動主題

關注婦女 抗击艾滋

中華人民共和國國家人口和計劃生育委員會



调整公共财政支出结构





六是加强人口发展领域的 国际合作与交流



中华人民共和国国家人口和计划生育委员会



二、关于南南合作组织 战略规划



- 南南合作伙件组织从1994年成立以来，在各成员国的共同努力下，在国际社会的大力支持下，伙件组织已经成为人口和计划生育领域联结广大发展中国家的充满活力的国际联盟。
- 成员国由10个增加到21个，2002年获得联合国永久观察员地位，为伙件组织和发展中国家提供了高层互访、经验交流、项目合作、人员培训、产品开发、政策对话和方案探讨的平台



- 消除贫困
- 消除性别歧视
- 关注计划生育和生殖健康
- 关爱青少年和女童健康
- 防治艾滋病等其他传染性疾



中华人民共和国国家人口和计划生育委员会



- 这个战略规划集中体现了国际人发大会行动纲领和千年发展目标的精神，真实地反映了伙伴组织和发展中国家在人口与发展领域，
- 特别是生殖健康和人的全面发展方面面临的突出矛盾和问题，主要是人口数量持续快速增加，从多民众生活在绝对贫困和相对贫困之中，经济增长缓慢，国内不同区域发展很不平衡，弱势群体得不到足够的服务，资源紧缺、人才流失严重等。



“战略规划”着重指出存在的主要问题是：

- 居高不下的孕产妇死亡率和婴幼儿死亡率
- 不断蔓延的艾滋病，远远不能满足需求的生殖健康服务，生殖健康产品和计划生育药具供应的严重不足
- 社会性别的不平等和不公平，青少年人口大量增加，但他们的特殊生殖健康需求得不到满足等



要解决上述突出矛盾和问题，资金不足是最大的困难，伙伴组织在国家一级缺乏经费保证，南南合作机制能力不足等。



机遇和挑战并存：

2005年世界首脑会议成果文件，再次重申“实现国际人发大会所确定的到2015年普及生殖健康服务的目标”，并强调了南南合作的重要性。

伙伴组织绝大多数成员国认同伙伴组织的核心价值观，认真履行加强南南合作的承诺。

这是伙伴组织赖以生存和发展的重要力量。



援助和支持:

- 联合国人口基金
- 洛氏基金会
- 帕克基金会
- 盖茨基金会
- 欧洲联盟
- 荷兰政府





建议：

第一，加强高层对话，谋求共同进步

要进一步在高层开展更加广泛的双边、多边交流与对话，充分利用好各国在促进人口和发展进程中积累的经验与财富。

还要促进政府力量与非政府力量的有效合作，形成人口与发展领域最有效的全球伙伴关系，使南南合作各成员国的人民能够真正分享合作的成果。



第二，立足自力更生，实现可持续发展

伙伴组织正在从依靠捐助的模式向自我发展的模式转变。

——对伙伴组织秘书处的机构进行了精简

发展中国家在争取更多国际援助的同时，一定要把发展的基点放在自力更生的基础上，才能取得显著的成效和保持可持续的发展。



第三，加强能力建设，塑造良好形象

一个国际机构的办事效率和形象关系到它的生死存亡。

伙伴组织秘书处确实加强制度建设，人员能力建设，争取用较短的时间，在捐助机构和伙伴组织成员国中树立高效廉洁的良好形象。



第四，履行政治承诺，多方筹集资金，推动南南合作

各成员国政府应该承担主要责任，将人口与发展领域的南南合作纳入国家总体南南合作的框架，其经费纳入国家财政预算，或者至少将会费纳入国家财政预算，以保证人口与发展南南合作伙伴组织的可持续发展。



- 拖欠会费问题现在已经直接影响到伙伴组织的生存和发展。
- 伙伴组织的生存与发展不仅需要国际社会的支持，但首先需要的是各成员国自己的支持。
- 伙伴组织成员国机构和私营机构应该成为伙伴组织今后新的资金来源。
- 我呼吁伙伴组织中经济状况较好的成员国可以用不同的方式为伙伴组织的发展做出更大的贡献。



- 中国政府致力于人口与发展领域的南南合作，是南南合作的积极倡导者和推动者。
- 11年来，中国积极开展与伙伴组织成员国和其他发展中国家的高层互访、政策对话、经验共享、人员培训和项目合作。



- 2005年10月中国政府资助为非洲国家负责人口、卫生和发展事务的30余名高级官员举办国际研修班



参加国际人口与发展高官研修班的科摩罗副总统卡比·埃尔亚克鲁图·穆罕默德阁下与江苏省太仓市沙溪镇香塘村的村民们在一起。



- 今年9月份还计划在华为伙伴组织成员国举办第三期部长级研修班。





- 胡锦涛主席2005年9月在联合国成立60周年发展筹资高级别会议上，向世界承诺了
- 5项帮助其他发展中国家的实质性措施，其中之一就是在今后的3年内为发展中国家培训3万名各类人才，这也为我们的人口领域的南南合作提供了一个良好的契机。



- 中国政府和我本人将不遗余力，为推动人口与发展南南合作做出更大的贡献。让我们携手把握机遇，应对挑战，共同迎接人口与发展南南合作伙伴组织更加美好的明天！

A scenic view of Suzhou, China, featuring a canal with a stone bridge, traditional buildings, a pagoda, and a large bridge in the background. The scene is set against a clear blue sky with distant mountains. The water is calm, reflecting the surrounding architecture and greenery. A small boat is visible on the canal, and a large bridge spans the background. The overall atmosphere is peaceful and picturesque.

谢谢大家!